



# PROGRAMA DE GOVERNO PARA LONDRINA

**LONDRINA: CIDADE DEMOCRÁTICA, HUMANA E INCLUSIVA!**

**MARCIO SANCHES PREFEITO  
OSVALDO LIMA VICE-PREFEITO**

## **PRINCÍPIOS GERAIS**

O Partido Comunista do Brasil e seu candidato a prefeito, o publicitário e sociólogo Marcio André Sanches, e seu candidato a vice-prefeito, o contador Osvaldo Lima, apresentam para Londrina esta proposta de Programa de Governo, que está em construção e será aperfeiçoada a partir do diálogo interno com toda a militância do Partido e dela com a sociedade. Serão consultados especialistas e a população que precisa dos serviços públicos, mas qualquer pessoa ou organização social poderá espontaneamente se manifestar com sugestões de inclusão, retirada e alterações dos itens propostos.

Antes de apresentar as propostas de programas e projetos de governo, explicitamos os princípios que nortearam sua elaboração.

O principal deles é a indissociabilidade entre democracia e liberdade individual.

Uma cidade democrática é aquela que universaliza o acesso aos cidadãos de todos os bens e serviços públicos como educação, saúde, saneamento, mobilidade urbana,

segurança, espaços de lazer e convivência social, e muito mais. Além disso, a cidade democrática precisa dar acesso a tudo que for necessário para que as pessoas tenham uma vida digna, por exemplo, trabalho, renda suficiente, casa própria, respeito aos diversos aspectos da sua individualidade, da sua cultura, da sua fé.

A construção de uma cidade democrática não será concluída em um único mandato, mas o Governo de Marcio Sanches e Osvaldo Lima do PCdoB colocará a pedra fundamental e os alicerces.

Para isso se fará uma inversão de prioridade, um governo dos cidadãos voltado para o atendimento das pessoas. São elas que precisam estudar, trabalhar, comer, habitar, se locomover, se divertir, prevenir doenças e acidentes, e governar coletivamente sua cidade.

Na lógica capitalista, onde a suposta “mão invisível” do mercado (a lei da oferta e da procura) governa a produção e a repartição da riqueza, o dinheiro está acima de tudo e impera sobre as pessoas, as empresas e o Estado. Para quem pensa assim, governar significa arrecadar dinheiro por meio de impostos e escolher onde aplicar tais recursos.

Para nós comunistas toda a riqueza se constrói a partir do trabalho das pessoas transformando a natureza em coisas úteis. A natureza de Londrina é muito rica, não falta terra fértil, água e sol, as fontes originais da maior parte das matérias-primas. E não falta pessoas talentosas dispostas a trabalhar. Também não falta conhecimento, já que temos uma das cidades mais bem servidas do Brasil em ensino superior de graduação e pós-graduação. Natureza, trabalho e conhecimento são as fontes de toda a riqueza.

O que falta então para Londrina voltar a ser uma cidade próspera e inclusiva? Falta planejamento!

Mas nenhum ser humano é Deus, onisciente e onipotente. Por isso, esse planejamento deverá ser realizado democraticamente por representantes eleitos dos diversos segmentos da população, e deverá contar com a assessoria e expertise dos pesquisados das nossas universidades, para a solução dos problemas da cidade, da forma mais econômica possível.

As propostas apresentadas a seguir, são apenas ponta pé inicial para um debate que se fará durante a campanha e, sobretudo, durante o futuro governo de Marcio Sanches.

## **JUSTIÇA FISCAL E TRIBUTÁRIA E GOVERNANÇA PÚBLICA:**

- **Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU):**

I) Revogação da atual planta de valores de Londrina, e criação da PLANTA DE VALORES DE ATUALIZAÇÃO AUTOMÁTICA. Nessa nossa proposta, a planta de valores sempre vai ser atualizada, imóvel por imóvel, no momento que a pessoa o adquirir e pagar o Imposto de Transferência de Bens Imóveis (ITBI). Seu valor venal será atualizado pelo valor da operação de compra e venda, sempre que ocorrer a

transferência de propriedade. Para resolver as discrepâncias, a nova planta vai retroagir o valor da aquisição dos imóveis que foram transferidos nos últimos 20 anos, através dos arquivos do ITBI e de pesquisas de mercado da época, aplicando a partir de então a correção monetária anual como já existe atualmente. Ficará garantido o direito do contribuinte solicitar a revisão do valor venal do imóvel, se julgar necessário e, neste caso, uma comissão julgadora avaliará com base em critérios de mercado o valor real do imóvel. Se houver necessidade de desapropriação para interesse público, a prefeitura considerará o valor venal médio dos últimos 10 anos, corrigido pela inflação.

**II) Instituição da progressividade da alíquota do IPTU, proporcionalmente às sucessivas faixas de valor do imóvel.**

**III) progressividade diferenciada no IPTU para terrenos urbanos vazios, acima de uma metragem máxima para moradia ou para quem tem mais de um terreno.**

- Redução do ISSQN para micro e pequenos empresários, dispensa para prestação de serviço autônomo.
- Criação do **Orçamento Participativo de Londrina**. O orçamento global do Poder Executivo será discutido e aprovado pelo Conselho do Orçamento Participativo, composto por representantes eleitos nas assembleias do Orçamento Participativo nos bairros e distritos, ressalvado os limites impostos pela constituição e legislação infraconstitucional, e necessidade de aprovação posterior pela Câmara Municipal de Londrina.
- Fortalecimento técnico e político dos **Conselhos Municipais de Políticas Públicas**, por meio das seguintes medidas: a) **Criação da Casa Dos Conselhos**, que fornecerá espaço físico, infraestrutura e assessoria técnica para utilização dos conselheiros no desempenho de suas funções; b) Realização de cursos de capacitação para conselheiros nas suas áreas específicas de atuação e em gestão pública; c) dotar todos os conselhos de poder deliberativo na definição das políticas públicas, ressalvado os limites orçamentários definidos pelo Conselho do Orçamento Participativo, pela legislação orçamentária, bem como às leis que definem o regimento das políticas públicas de cada área (SUS, SUAS, LDB, ECA, etc.); d) ampliação dos poderes de acompanhamento, fiscalização e avaliação das ações da Administração Municipal.
- Apoiar a realização periódica, democrática e participativa das **Conferências Municipais de Políticas Públicas** com poderes para: a) revisar o regimento dos Conselhos Comunitários para garantir seu poder deliberativo ressalvado os limites legais, e garantir a representatividade geográfica, de gênero e de classe social dos conselheiros de acordo com a proporção da população londrinense; b) eleger os novos conselheiros para o mandato do período entre a realização das respectivas conferências; c) Escolher os programas e projetos de políticas públicas que deverão ser executados, estabelecer suas metas, e realizar a avaliação da implantação e resultados.
- Garantir a independência e autonomia organizativa e deliberativa das Conferências e Conselhos de políticas públicas.

- Promover a **Descentralização Administrativa e financeira da gestão Pública**. A ideia é criar as sub-prefeituras Norte (5 Conjuntos), Sul (Cafezal), Leste (Ernani Moura Lima) e Oeste (Leonor) e nos distritos Warta, São Luís, Maravilha, Irerê, Paiquerê, Guaravera, Lerroville.
- Fortalecer a gestão pública profissional com a **contratação de pessoal por meio da realização de concurso público, capacitação permanente e a valorização dos servidores públicos**, e substituição progressiva de serviços terceirizados em atividades permanentes por servidores concursados.
- **Desenvolver de maneira conjunta ações e projetos com os municípios da Região Metropolitana de Londrina** como, por exemplo, a gestão comum das bacias hidrográficas, coleta de lixo, saneamento, trabalho, produção, comércio, turismo, cultura, mobilidade e segurança, visando maior integração, racionalização e visão metropolitana do processo de desenvolvimento regional.
- Desenvolver ações para **ampliar os mecanismos de transparência pública**, colocando à disposição da população e dos órgãos de controle informações completas, de modo didático e acessível, sobre a utilização dos recursos públicos, melhorando com isso a posição do município no ranking da transparência e permitindo ao cidadão desenvolver uma maior fiscalização sobre o emprego dos bens públicos.
- Criação do **Aplicativo de Solicitação de Serviços Públicos**, para agilizar os pedidos de serviços públicos como poda e erradicação de árvores, desentupimento de bueiros, tapar buracos nas ruas, troca de lâmpadas, etc.

## **GERAÇÃO DE TRABALHO E RENDA E COMBATE ÀS DESIGUALDADES SOCIAIS:**

- Criação do **Programa de Trabalho Temporário** na execução de serviços e obras públicas, como política excepcional para minimizar os efeitos da crise econômica e social causada pela pandemia da Covid-19, combatendo o desemprego e distribuindo renda de forma produtiva e útil para a cidade. A contratação será realizada por Processo Seletivo Simplificado (PSS) com ampla publicidade, transparência e legalidade.
- Criação de quatro novos **Restaurantes Populares** nas zonas norte, sul, leste e oeste.
- Programa de financiamento Coletivo Comunitário (**Geração de Crédito Popular**), para fomentar o empreendedorismo popular.
- Fortalecimento do programa de **Economia Solidária**, visando ampliar o número de empresas de propriedade cooperativa;
- Criação do Programa de **Aval Público** para financiamento de micro e pequenas empresas.
- Criação do selo **Qualidade Londrina**, para incentivar o consumo de bens e serviços produzidos no município, após avaliação e aprovação técnica de laboratórios de instituições universitárias conveniadas (UEL, UTFPR).

- **Programa de Produção, Fruição, Difusão e Acesso ao Design**, com prioridade na criação do Distrito Criativo de Design e Economia Criativa de Londrina.
- **Criação do Programa Parque da Microempresa** com terrenos de até 500m<sup>2</sup>, para venda a prazo, por meio de licitação, para micro e pequenas empresas.
- **Criação do Programa Condomínios da Microempresa** com barracões de até de 50, 100 ou 150m<sup>2</sup>, para venda a prazo, por meio de licitação, para micro e pequenas empresas.

## **EDUCAÇÃO:**

- **Universalizar** o acesso das crianças de 0 a 6 anos nos **Centros de Educação Infantil** (“creches”) no período das 7 às 19 horas, para garantir às mães e aos pais, tempo suficiente para se deslocar até o trabalho e retornar dele para buscar suas crianças. **Essa política terá prioridade máxima.** A partir do segundo ano da gestão (primeiro ano da Lei Orçamentária Anual aprovada pela gestão), nenhuma criança ficará sem creche quando suas mães e pais desejarem.
- Iniciar a implantação da **Educação em Tempo Integral no Ensino Fundamental**, começando pelas localidades onde houver maior vulnerabilidade social. Estabelecer na Lei Orgânica do Município prazo final para universalização da educação em tempo integral no Ensino Fundamental I (1<sup>a</sup> ao 5<sup>a</sup> ano) em toda a rede municipal, para crianças a partir de 6 anos quando nascidas no primeiro semestre ou 7 anos se nascidas no segundo semestre.
- Criação do **Programa Municipal da Educação Inclusiva.**
- Fortalecimento da **Conferencia Municipal de Educação** para debater, acompanhar, realinhar a execução do Plano Municipal de Educação.
- **Revisar o Currículo e as Metodologias** das primeiras etapas da Educação Básica.
- **Qualificar a Política de Educação de Jovens e Adolescente (EJA)**, disponibilizando técnicos e espaços municipais para a ampliação de turmas na cidade de Londrina.
- **Promover o respeito e valorização dos professores e professoras.**
- Criar o **Programa de Formação Continuada** dos professores e professoras da rede municipal de ensino com apoio de UEL.
- Efetivar **Política Municipal de fortalecimento de Leitores** através da Elaboração efetivação do Plano Municipal do Livro, Leitura, Literatura e do Livro de Londrina. (OBS: ser se já não existe)
- Expandir as bibliotecas escolares e abertura delas para a população e ampliação do acervo da Biblioteca Pública Municipal.
- Consolidação da **Gestão Democrática da Escola** e compartilhada como diálogo permanente com a comunidade escolar, e implantar a eleição direta para diretor(a).
- **Fortalecer as Associações de Pais e mestres e os Conselhos Escolares**, bem como apoiar e incentivar a criação e a manutenção dos **Grêmios Estudantis.**
- **Desenvolver uma política de prevenção e combate ao bullying.**

- Criar o **Programa Comunidade na Escola**, para que a sociedade usufrua das quadras de esporte, bibliotecas, salas de aula e pátios das escolas, para desenvolver atividades recreativas, esportivas, artísticas, culturais, cursos de profissionalização, cursos e palestras de interesse geral.
- Criação da **Escola Técnica Municipal** para atendimento da demanda não contemplada por outras escolas técnicas gratuitas ou de baixo custo (escolas estaduais, Instituto Federal, escolas do Sistema S).

## **SÁUDE:**

- Aprimorar a **Política Municipal de Atenção Primária**, em consonância com a Política Nacional de Atenção Básica e a Política Estadual de Atenção Primária.
- **Implantar a Escola Municipal de Saúde Pública**, com a missão da Educação permanente, e objetivo de qualificação do servidor para melhor atender o usuário.
- Instituir a **Política Municipal de Promoção à Saúde Preventiva** fomentando ações em seus sete eixos prioritários: alimentação saudável; práticas corporais e atividade física; combate ao tabagismo, álcool e outras drogas; prevenção dos acidentes de trânsito, de trabalho e domésticos; cultura de paz contra a violência; ampliação do programa de controle de endemias; universalização dos exames de saúde de rotina.
- **Adequar as Unidades Básicas de Saúde** do município com a infraestrutura e ambiência necessária ao desenvolvimento das ações, conforme previsto na legislação, de forma a oferecer condições adequadas de trabalho e atendimento humanizado aos usuários.
- **Contratar mais médicos, enfermeiros e outros profissionais** necessários para atendimento da população nas Unidades Básicas de Saúde.
- **Universalizar a cobertura da Estratégia Saúde da família** e programas complementares (Melhor em Casa, NASF, Consultório na Rua, Ambulatório de Feridas e Pequenos Procedimentos Cirúrgicos).
- Inserir na Saúde Pública o **tratamento pela Homeopatia** e outras formas da **Medicina Alternativa**.
- **Fortalecer as ações da Ouvidoria**, de forma a estabelecer um canal de diálogo com a sociedade, subsidiando a gestão municipal no desenvolvimento, avaliação e monitoramento de suas ações. Aproveitar a experiência das escutas da população através da Ouvidoria Ativa com objetivo de estimular a população a desenvolver o Controle Social.
- **Fortalecer o Conselho Municipal de Saúde** para fomentar, implementar e instituir os Conselhos Locais de Saúde.
- Buscar convênio com o governo federal para **construir mais 3 UPAs** (Zona Sul, Zona Leste e Zona Norte).
- Possibilitar a solicitação de **consultas médicas com hora marcada** nas Unidades Básicas de Saúde, por meio da internet ou telefone.

## **CULTURA:**

- Fortalecimento do **Programa Municipal de Incentivo à Cultura (PROMIC)**, com a ampliação do seu financiamento e aperfeiçoamento do sistema participativo de gestão da cultura em Londrina.
- Investimento mínimo de **2% do Orçamento da Prefeitura na Cultura**.
- Apoiar eventos londrinenses de alcance nacional, como o Festival Internacional de Teatro (Filo), o Festival de Música, o Festival de Dança, literatura (Londrix) e o setor audiovisual.
- Promover o trabalho editorial de promoção da memória histórica e dos autores londrinenses.
- Promover a **integração entre a cultura e a educação** em Londrina, oferecendo cursos e suporte para a prática artística, no contraturno escolar da rede municipal e estadual da educação básica.
- **Concluir a construção do Teatro Municipal de Londrina**, buscando apoio do governo Federal e Estadual.

## **ESPORTE, LAZER E TURISMO:**

- Promover a **integração entre o esporte e a educação** em Londrina, oferecendo cursos e suporte para a prática esportiva, no contraturno escolar da rede municipal e estadual da educação básica.
- Reformar e construir novas praças esportivas nos bairros.
- Criação da **Política do Desenvolvimento do Turismo de Londrina** definindo os investimentos e ações a serem realizadas pelo poder público e iniciativa privada;
- Criação da **Linha de Ônibus do Turismo** ligando os principais pontos turísticos da cidade;
- Intensificar **Feiras gastronômicas, artesanais e de artes** nos bairros e nos distritos da Cidade de Londrina.
- **Programa Municipal de Qualificação e Comercialização do Artesanato da Cidade**, implantação de lojas solidárias do artesanato e da economia solidária londrinense nos Terminal Rodoviário, no Terminal Urbano, no Aeroporto, nos Parques Municipais, nos museus, nos teatros, na rede de hotéis, pousadas, bares e restaurantes e na gastronomia rural.
- Criar a **Agenda Londrina** para fazer a divulgação das atrações turísticas e culturais da cidade e da região.
- Instituir o Dia Internacional do Yoga. O Yoga está em franco crescimento no Brasil. Em Londrina, o Dia do Yoga vem sendo realizado por grupos independentes, com pouca ajuda municipal.
- Levantamento da Memória Histórica da Capoeira em Londrina, a ser conduzido por meio de pesquisa histórica, iconográfica e antropológica, e doada ao Museu Histórico de Londrina.

## DIREITOS HUMANOS E SEGURANÇA:

- Implantação do Programa de **Segurança Comunitária e Vizinhança**, para apoiar iniciativas populares de autovigilância solidária.
- Fortalecimento dos **Conselhos Comunitários de Segurança**.
- Elaboração e debate e aprovação do **Plano Municipal de Segurança**, para integrar ações dos entes federados e da comunidade para a área de segurança.
- **Desmilitarizar a Guarda Municipal**, centrando seu trabalho em uma ação baseada nos Direitos humanos e no apoio comunitário.
- **Mudança progressiva da Iluminação Pública** com lâmpadas de Led e mais potentes nos logradouros públicos da cidade.
- **Instalação de novas câmeras de monitoramento** em terminais, praças, logradouros e nas ruas comerciais e nas principais vias públicas de Londrina.
- Promover o combate aos discursos de ódio, de violências e abusos contra mulheres e crianças, de discriminação e violência contra pessoas homossexuais ou transgêneras, de discriminação racial, de intolerância religiosa, entre outras formas de ataque à vida e à dignidade humana.
- Criar a **Ouvidoria Contra a Violência e Discriminação**, para monitorar a violação dos direitos humanos contra populações vulneráveis e minorias.
- Instituir o **Fórum Permanente da Liberdade Religiosa** e organizar o Seminário de Lideranças Comunitárias Pela Liberdade Religiosa em Londrina.

## POLÍTICAS DA MULHER:

- Valorização da mulher como cidadã e trabalhadora em todas as políticas públicas adotadas pela gestão.
- Ampliar as Políticas públicas para atendimento de mulheres vítimas de assédio e violência doméstica.
- Criação de novas **Casa Abrigo** para mulheres e crianças vítimas de abuso e violência.
- Criação da **Patrulha Maria da Penha na Guarda Municipal**, para atendimento 24 horas.
- Criação de **bancos reservados para as mulheres nos ônibus** coletivos urbanos de Londrina.
- Gestionar junto ao Governo Estadual para que a Delegacia da Mulher atenda 24 horas permanentemente.

## MEIO AMBIENTE E SUSTENTABILIDADE:

- **Geração de Energia Renovável solar e eólico** em Prédios e espaços públicos.



- Adaptação dos prédios públicos (escolas, postos de saúde, ginásios, etc.) para **aproveitamento da água da chuva**.
- Exploração do gás retirado do Lixo (**gaseificação no Aterro Sanitário**), para geração de energia elétrica.
- **Criação do Programa Municipal de Agricultura Urbana** (Coberturas Verdes, Paredes verdes, Agricultura Vertical, Parque das Hortaliças, Apicultura Urbana, incentivo a Agricultura Orgânica)
- **Programa de Hortas Comunitárias** em espaços públicos e privados para a geração de alimentação, trabalho e renda.
- Implantação das **feiras orgânicas** nos principais bairros da cidade.
- Fortalecimento do **Programa Municipal de Coleta Seletiva em cooperação com as Cooperativas de Recicladores**.
- Instituir o **Programa Municipal Lixo Zero** visando aproveitamento de todo o resíduo sólido para fins de reciclagem, geração de energia e adubo orgânico.
- **Ampliação da rede de coleta e tratamento de esgoto**, a partir da municipalização do sistema e/ou revisão do contrato com a Sanepar.
- Criação do **Programa Pega Tudo**, para coleta de materiais e resíduos não recolhidos pela coleta de lixo comum e a coleta seletiva de materiais recicláveis, como forma evitar o descarte irregular em terrenos abandonados e fundos de vale.
- **Despoluição, desassoreamento e revitalização do Lago Igapó** ao longo de toda a sua bacia até o Parque Arthur Thomas.
- **Despoluição, desassoreamento e revitalização do Lago Norte e Lago Cabrinha** ao longo de toda a sua bacia à montante.
- Revitalização dos Parques Arthur Thomas e Daisaku Ikeda.
- Conclusão das obras do Jardim Botânico em parceria com o Governo Estadual
- Criação do Parque Cachoeira do Apucarantina.
- **Instalação de geradores de energia elétrica nas represas públicas** de Londrina (barragens do Igapó, Parque Arthur Thomas e Parque Daisaku Ikeda), em integração com atividade turística.
- Ampliar e aperfeiçoar o processo de poda de árvores, erradicação de árvores condenadas e plantio de novas árvores de porte adequado para o ambiente das calçadas urbanas.
- Atração de indústrias transformadoras de matéria prima reciclável, principalmente vidro e isopor

## **MOBILIDADE URBANA:**

- Criação do **Passe Livre Estudantil** para devolver a gratuidade no transporte público a todos os estudantes, como forma de incentivar o estudo e também ajudar na mobilidade urbana.
- Criação do **Passe Livre Geral**. Após a implementação da gratuidade aos Estudantes, iniciar um processo para a implementação do transporte gratuito geral,

que será custeado através dos recursos do Vale Transporte que as empresas pagam aos seus funcionários.

- Adoção do **Sistema de Pagamento por Quilômetro Rodado** às empresas de Transporte Coletivo Urbano.
- **Criação da Empresa Municipal de Transporte Coletivo Urbano**, para ampliar a oferta e a cobertura de todo o território municipal de serviço de transporte público, e iniciar um processo de longo prazo de estatização progressiva do transporte público em Londrina.
- Ampliação da rede de faixas exclusivas para o transporte coletivo.
- Criação de **Fundo Especial de Investimentos Estratégicos de Longo Prazo**, com a fixação de 2 % da Receita Tributária anual, visando viabilizar a realização de investimentos de valor muito elevado, como a conclusão da duplicação da Rua Goiás e da Av. Duque de Caxias.
- Criação de uma malha real e segura de Ciclovias para incentivar esse meio de transporte saudável e democrático.
- Melhoria na manutenção da sinalização horizontal das vias públicas, manutenção e a ampliação da sinalização vertical.

## **HABITAÇÃO:**

- Extinção da COHAB e transposição de todas as funções para a Secretaria de Obras, que será denominada nessa nova formatação de Secretária de Obras e Habitação.
- Criação do Programa de **Autoconstrução Solidária de Habitação Social**.
- Incentivo para a criação de **Cooperativas Populares para a Construção de Moradias**.
- Criação de **novas áreas de preservação** e de lazer nos bairros.
- **Criação de Loteamentos Populares** para que a população de baixa renda possa comprar seus terrenos, para construção da casa própria.

## **DIREITO DOS ANIMAIS:**

- Instituir, no âmbito das políticas públicas municipais, instrumentos de Promoção do Direito Animal, por meio de ações de acolhimento, cuidado e saúde animal, apoiando abrigos e ações existentes, bem como promovendo campanhas de adoção.
- Instituir leis e mecanismos que reconheçam os animais como portadores de Direitos Fundamentais Despersonalizados, reconhecendo-os como seres sencientes e não coisas.
- Criar um programa municipal de controle de Zoonoses
- Criação de um programa municipal de proteção da fauna silvestre.
- Criação do Hospital Veterinário Municipal.